



# 耕耘十载立良法 绘就蓝图谋善治

## ——遵义市行使地方立法权10周年实践与特色

记者 马云才

法治筑基，立法先行。2025年，是立法法赋予所有设区的市地方立法权10周年。从饮用水源保护，到精神文明建设；从餐饮浪费制止，到燃气安全管理；从违法建设治理，到城市绿化建设……10年来，遵义市人大常委会立法围绕中心大局、聚焦民生关切。14件地方性法规和9项决议决定，为全力推动遵义高质量发展筑牢法治保障，为奋力谱写中国式现代化遵义篇章夯实制度根基。

### 讲政治：把准方向，筑牢法治根基

立法，是党和国家的重要政治活动，必须旗帜鲜明讲政治。10年来，市人大常委会从立法计划审定、重要制度设计到法规草案表决，从事前请示、事中汇报到事后报告，全面贯彻党中央和省市委、市委重大决策部署，严格执行重大事项请示报告制度，将党的全面领导真正贯穿于立法工作全过程，确保每一件法规都与党的决策部署同频共振。

科学立法，需要科学理论指引。市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，通过学习和培训，提高理论水平的重要途径。自行使地方立法权以来，市人大常委会建立常委会“会前学法”制度，邀请相关领域的专家学者现场授课60余场次；安排立法工作人员到北京、贵阳等地，参加全国人大常委会法工委和省人大常委会法工委举办的立法培训37人次；组织市直部门、人大代表、基层立法联系点等参与立法的人员，举办立法工作培训班7次。

通过一次次授课、一场场培训、一轮轮学习，立法队伍的“政治三力”、理论素养、业务水平显著增强，为地方立法高质量开展提供了理论支撑和实践指导。

地方立法，服务中心大局，服务地方发展。10年来，市人大常委会聚焦生态环保、民生福祉、安全保障等重点领域，因需、应时、有序推进地方立法工作，以高质量立法赋能高质量发展。如制定遵义市湘江保护条例、出台加强桐梓河流域生态环境保护的决定，以法律“红线”守护生态“绿线”；制定遵义市农村公路管理养护条例、农业产业发展促进条例，以高质量立法保障改革进程；出台依法防控新冠肺炎疫情、坚决打赢疫情防控阻击战的决定，以法治力量护航精准防控。切实做到党委决策部署到哪里，立法工作就跟到哪里，立法作用就发挥到哪里。

诸多立法选题、系列立法实践、大批立法成果，是市人大常委会围绕中心、服务大局，在立法工作中持续发力、精准施策的生动体现。

域生态环境保护的决定，以法律“红线”守护生态“绿线”；制定遵义市农村公路管理养护条例、农业产业发展促进条例，以高质量立法保障改革进程；出台依法防控新冠肺炎疫情、坚决打赢疫情防控阻击战的决定，以法治力量护航精准防控。切实做到党委决策部署到哪里，立法工作就跟到哪里，立法作用就发挥到哪里。

诸多立法选题、系列立法实践、大批立法成果，是市人大常委会围绕中心、服务大局，在立法工作中持续发力、精准施策的生动体现。

### 为人民：站稳立场，回应群众关切

立法权，来源于人民，用之于人民。

市人大常委会始终高擎“为民立法”旗帜，将保障人民权益作为立法工作的出发点和落脚点。制定遵义市城镇燃气安全管理条例，保障人民生命财产安全；出台加强摩托车和电动自行车管理的决定，确保人民群众安全、便捷出行；出台巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决定，严防返贫现象发生。

保障人民权益，是立法永恒的目标。每一件地方性法规、出台的每一项决议决定，都承载着沉甸甸的民意期盼，肩负着守护千家万户切身利益的神圣使命。市人大常委会通过立法构建起的法律制度体系，全方位、全周期地守护着人民的尊严、自由与福祉。

立法为了人民，依靠人民。市人大常委会始终坚持开门立法，健全民主机制，畅通民意渠道。

基层立法联系点是践行全过程人民民主的重要载体。2017年和2022年，市人大常委会分两批次设立了汇川区上海路街道乌江恬苑社区等14个基层立法联系点。近年来，依托基层立法联系点，对国家和省、市多件法律法规草案，征集到意见建议700余条，其中80余条被采纳。基层立法联系点“听民声、汇民意、聚民智”的作用得到彰显。

10年来，市人大常委会构建起“线上+线下”“书面+当面”“平台+

阵地”相结合的立体化民主立法模式，累计开展200余场调研、座谈活动，80余次印发书面函件、征求意见稿，凝聚了人民的智慧与力量，保障了人民的知情权、参与权、表达权。

群众所盼、发展所需，是立法的方向。10年来，市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，瞄准群众所盼、发展所需的“痛点”“难点”：饮用水源保护、城市绿化建设、违法建设治理……力图运用法治思维和法治方式，破解历史积弊与现实难题，在多元诉求交织中寻求最佳平衡点。

针对餐饮浪费歪风，开展制止餐饮浪费行为立法；针对住宅小区绿化屡遭破坏问题，启动城市绿化保护立法；针对农村公路管养缺失现象，推进农村公路管理立法；针对摩托车和电动自行车无序停放乱象，出台管理决定。

人民有所呼，立法有所应。2015年以来，遵义市制止餐饮浪费行为办法、城市绿化条例、农村公路管理养护条例、加强摩托车和电动自行车管理的决定等法规和决定相继出台，有效遏制了餐饮浪费、公共绿化毁损、农村公路管养缺失等现象，切实疏通了民痛、解决了民忧、温暖了民心。

### 重质效：科学立法，确保务实管用

全面依法治国，不能只看立法数量，关键是所立之法能否有效解决实际问题。

在立法项目选择上，立足遵义实际，精准聚焦改革发展中的具体问题，党中央和省市委、市委决策部署的重点项目，以及人民群众反映强烈、矛盾突出的事项，科学确定立法选题。在法规体例结构上，按务实管用原则，不贪大求全，不片面追求体例结构完整，注重“小而精”，做到有几条写几条、需要几条写几条。在制度措施设计上，致力于公平分配社会资源、有效调节社会关系、科学处理社会矛盾，让立法切实反映人民愿望、充分体现人民利益、持续增进人民福祉。

10年间，市人大常委会制定出台的每一件法规、每一个条文、每

一项款项，都坚持以务实、管用为基本要求，以解决问题、促进发展为出发点，精研细磨法规条文，能明确的尽量明确、能具体的尽量具体，确保法规更好操作、更易执行。

实践证明，“小切口”“小快灵”立法模式是提升立法精细化水平的有效路径。近年来，市人大常委会积极践行这一立法理念，在制定的14件地方性法规中，有遵义市制止餐饮浪费行为办法等5件采用了该模式。湄潭县人民检察院依据遵义市湘江保护条例提出检察建议，桐梓县综合行政执法局依据遵义市城市绿化条例处罚擅自修剪城市树木的当事人……一件件法规得到有效实施，成为重要执法依据，生动诠释了精细立法、精准立法的实践路径。

时移世易，法随时变。市人大常委会在开展立法的同时，也构建起法规清理机制，推动清理工作常态化。10年来，进行法规集中清理和专项清理共43次。

立法后评估，是对已经立法实施效果的检验，更是后续“立改废”的重要参考。为掌握地方性法规的实施效果，增强地方性法规的时效性，开展遵义市湘江保护条例立法后评估，回头查看法规的执行情况、社会影响。

根据法规清理和立法后评估结果，适时启动修法程序，先后对遵义市违法建设治理条例等6件法规进行了修改。通过法规清理活动，增强了立法的时效性，实现了法规的权威性和稳定性、灵活性和变动性的有机统一。

### 有特色：立足市情，彰显遵义标识

有特色，是地方立法的生命和灵魂所需，更是地方立法的活力和价值所在。

红色是遵义最鲜明的文化标识。遵义会议、四渡赤水、强渡乌江……遵义作为中国革命的伟大转折之地，几乎每一块砖石都镌刻着遵义人民在党的领导下为民族独立和人民解放英勇奋斗的革命印记。

要“从长征精神和遵义会议精神中深刻感悟共产党人的初心和使命。”2021年，习近平总书记在贵

州考察调研时强调。保护红色文化资源，传承红色基因，赓续红色血脉，是贯彻习近平总书记殷切嘱托的切实举措，也是回应遵义人民共同期盼的重要体现。

红色文化资源属于不可再生资源，唯有妥善保护，方能永续传承。立法是最好的保护，保护是最好的传承。市人大常委会牢记习近平总书记殷切嘱托，制定遵义历史文化名城保护条例等法规。以法治之力，让红色故事永续传颂、让红色火种薪火相传、让红色资源焕发光芒。

遵义地方立法，突出生态优先。围绕生态环境领域，制定了遵义市市辖区集中式饮用水水源保护条例、湘江保护条例、凤凰山国家森林公园保护条例、城市绿化条例、红高粱生产环境保护规定、加强桐梓河流域生态环境保护的决定等5件地方性法规和1项决定，以立法方式构筑起绿色生态保护屏障，把生态优势转化为发展优势，将生态高颜值转化为发展高质量，助力走出一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。

产业发展升级，离不开有力的法治保障。近年来，遵义把白酒产业作为首位产业，凭借自然条件优势和良好产业基础，倾力打造世界酱香型白酒产业基地核心区，作为全市经济增长和产业升级的重要引擎。

红高粱是酿造白酒的主要原料。在白酒产业进入深刻变革、迈向高质量发展的关键时期，市人大常委会积极作为，制定遵义市红高粱生产环境保护规定，对红高粱的保护区划、标准体系和品牌建设等方面作出明确规定，通过立法保护红高粱生产环境为遵义白酒产业注入澎湃动能，开启一场质效并举的深刻变革。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。立足新时代，奋进新征程，市人大常委会坚持讲政治、为人民、重质效、有特色，扎实推进地方立法，持续提升立法质效，着力锻造一件件经得起实践检验、岁月洗礼，彰显遵义红色圣地、黔北气韵的立法精品。

# 遵义市儿童友好城市主题曲征集反响热烈

## 全国音乐人用音符传递城市温度

本报讯（记者 王宗辉）8月30日，遵义市儿童友好城市主题曲征集活动启动，据主办方统计，10天内，已收到来自江苏、重庆、北京、广州、福建、河南等地20多位音乐人及创作团队提交的精彩作品。

本次主题曲征集活动是遵义市推进儿童友好城市建设的系列重要举措之一，旨在通过音乐这一艺术形式，传递对儿童成长的深切关怀，展现遵义的城市温度。

活动自启动后，受到社会广泛关注。收到的作品中，创作者既有专业音乐制作人，也有来自学校和民间艺术团体的教师、青年学生及音乐爱好者，充分体现了活动的广泛参与性和影响力。

记者在采访中了解到，投稿作品风格多元，有的充满童真趣味、有的温暖感人，还有的节奏明快、朗朗上口。从作品质量上看，创作者都投入了大量心血，旋律优美，歌词积极向上，从不同角度诠释了

“儿童友好、城市友好”的主题。

来自重庆的独立音乐人王先生表示：“看到征集信息后，我立即被‘儿童友好城市’这一主题所吸引。我用了一周时间创作，希望这首歌曲能够传达出城市对儿童的关爱和包容。”

“本次征集活动将持续至9月30日，期待更多的音乐爱好者积极参与，主办方将组织专家评审团对所有投稿作品进行评选，最终入选作品不仅会获得相应奖

励，还将在遵义市各类儿童友好主题宣传活动中广泛推广，成为遵义儿童友好城市的音乐标识。”遵义市妇女联合会相关负责人表示，这些作品不仅是艺术的呈现，更是社会对儿童友好城市建设理念的认同与支持，遵义市将以此为契机，聚焦社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境五个方面，持续推进国家儿童友好城市建设，为孩子们创造更加美好的成长环境。



遵义儿童友好城市  
ZUNYI CHILD FRIENDLY CITY