

提高舒适度、完备度、便利度——

# 乡村优质生活空间,啥模样?

乡村是农民生产生活的家园。在中国,有40多万个行政村、200多万个自然村,生活着超4.6亿常住人口。乡村建设水平的高低,直接关系到广大农民的生活质量。

“十五五”规划建议明确,推进宜居宜业和美乡村建设,并提出了“创造乡村优质生活空间”这一新表述。乡村优质生活空间什么样?创造这一空间将给老乡们带来怎样的变化?

## 加快补齐 农村现代生活条件短板

中国的乡村,面貌正在改变。

新建帐篷民宿、创新农旅体验,在贵州省毕节市纳雍县,陶营村成了当地旅游的“明星村”。“以前,我们村的主要生计是烧窑制罐,常年灰蒙蒙。现在,山上种樱桃,搞乡村旅游,这里成了国家4A级旅游景区的一部分。”陶营村党总支副书记蔡瑶对记者说,“同步推进的是修路、改厕,建起污水处理厂,实现垃圾转运全覆盖。村子美了,乡亲们住得舒心多了。”

陶营村的变化是一个缩影。国家发展改革委产业所农村室助理研究员张成鹏对记者分析,近年来中国围绕提升乡村建设水平,从人居环境、基础设施、公共服务等多个关键领域发力,农村基础设施更加完善,人居环境持续改善,生产生活更加便捷。

根据农业农村部数据,目前全国农村卫生厕所平均普及率达76%,生活垃圾得到收运处理的行政村比例稳定保持在90%以上,农村生活污水治理率超过了45%;水电暖气讯等基础设施持续往村覆盖、往户延伸,农村公路总里程已经超过了464万公里,农村自来水普及率达到94%,行政村5G通达率超过了90%。

“‘十四五’以来,中央接续出台了一批有力度、有温度的民生政策,城乡基本公共服务均等化水平明显提高。”农业农村部副部长麦尔丹·木盖提说,2199个县(市、区)开展紧密型县域医共体建设,95%以上的村卫生室纳入医保,农民群众在家门口就医更加方便,还能直接报销。累计建设农村互助性养老服务设施超过14万个、农村敬老院超过1.6万家,老年人也能够享受到更加多样的养老服务。

张成鹏表示,乡村建设水平在提升,但还面临挑战,例如规划统筹与产业协同不足、有的村庄“空心化”、部分农村基础设施改造滞后等。“十五五”规划建议提出“创造乡村优质生活空间”,将有助于促进城乡融合发展,更好满足广大农民对教育、医疗、养老、文化生活等方面不断升级的需求,有效提升乡村对人才、资本、技术的吸引力,加快补齐农村现代生活条件短板。



↑近年来,安徽省芜湖市繁昌区因地制宜打造农旅融合田园观光综合体,发展乡村旅游产业,促进农民增收致富。图为12月6日,游客在繁昌区孙村镇途居马仁山房车露营地休闲游玩。  
钱鸣摄(人民视觉)

↑在湖北省十堰市房县,“四好农村路”、高速公路、国道互通连接,构成通达四方、城乡结网式交通网,形成“以路兴产业、以产业拓路、路产融合发展”的格局。图为房县红塔镇马栏村附近,高速公路、乡村公路与村组、产业基地互联互通。  
张启龙摄(人民视觉)

## 推动由表及里、形神兼备的全面提升

如何创造乡村优质生活空间?张成鹏认为,要努力建设宜居宜业和美乡村,实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

人居环境是一个重要方面。“十五五”规划建议提出,持续整治提升农村人居环境,以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

专家分析,经过多年努力,许多村庄通过环境整治,告别了脏乱差,提升了颜值。但也要看到,中国的乡村数量多、分布广,不同村庄的发展水平存在差异。未来5年,改善人居环境仍将是乡村建设的一项重点工作,尤其是推进农村改厕、生活垃圾治理。

据介绍,各地将深入实施乡村建设行动,引导农民开展户内改厕,完善农村厕所建设管理制度。分类开展生活污水治理,以乡镇政府驻地和中心村为重点批次推进实施,基本消除较大面积黑臭水体。提高生活垃圾治理水平,推进源头分类减量、就地就近处理和资源化利用,完善收运处置。

“除了提高人居环境舒适度,还要逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度,推动农村基础设施向‘高效配置、长效管护’转型,公共服务向‘优质均衡、便捷可及’跨越。”张成鹏说。

今年9月,《农村公路条例》正式施行,针对农村公路技术等级总体偏低、路网质量有待提升等问题提出明确要求:农村公路建设应当以提升路网质量为重点,路网密度不足的偏远山区、边疆地区等应当根据实际需要有序推进路网延伸,加快农村货运物流等相关基础设施建设。这些部署意味着,包括农村公路在内的各类农村基础设施未来5年将迎来进一步提档升级。

张成鹏认为,“十五五”时期,农村基本公共服务水平也将稳步提升。农村师资配置有望进一步优化,义务教育基本办学条件持续改善,乡镇区域养老服务实现提质增效。“在越来越多农村,我们将看到基本公共服务‘从有保障到高品质’的新变化。”

## 产业振兴,实现村美、民富

乡村发展,产业是关键。专家分析,创造乡村优质生活空间,必须在推动产业振兴上多下功夫。

在张成鹏看来,农业农村工作,说一千、道一万,增加农民收入是关键。产业是发展的根基,产业兴旺,乡亲们收入才能稳定增长。收入的增加可以直接转化为改善生活条件、享受更优质公共服务的能力,进而为优质生活空间提供必要的财力保障和内生动力。

根据农业农村部数据,“十四五”时期,各地建设210个优势特色产业集群、250个现代农业产业园、1098个农业产业强镇项目,打造了一批苹果村、木耳乡、黄花镇等专业村镇;2024年,全国规模以上农产品加工企业营收达到18万亿元左右,全国休闲农业营业收入达到了9000亿元左右。

如何进一步发展乡村产业?在“十五五”规划建议中,“开发农业多种功能”作为一项举措被提了出来。

据介绍,开发农业多种功能,是指在确保粮食安全和保障重要农产品有效供给的

基础上,贯通产加销、融合农文旅,促进食品保障功能坚实稳固、生态涵养功能加快转化、休闲体验功能高端拓展、文化传承功能有形延伸。

张成鹏认为,这项部署意味着未来5年,各地将着力把农业的多种功能挖掘出来,乡村的多元价值发挥出来,为农民增收提供更有力的支撑。从实现路径来看,包括做大做强农产品加工业,引导农产品加工重心下沉县城、中心镇和物流节点,培育更多“土字号”“乡字号”品牌;做精做优乡村休闲旅游业,保护生态资源和乡土文化,提升乡村休闲旅游水平;加快网络体系、前端仓库和物流设施建设,培育农村电商实体及网络直播等业态。

“十五五”规划建议还提出,发展各具特色的县域经济,推动农村一二三产业深度融合,培育壮大乡村特色产业,完善联农带农机制。专家认为,未来5年,这些举措的落地将从多个角度加快推动乡村产业振兴,最终落到一个关键点上,就是让乡亲们的钱袋子鼓起来,实现村美、民富。

据《人民日报》