

覆盖人民群众最关心最直接最现实的问题——

# 民生福祉，7项指标传递暖意

就业、收入、教育、健康、养老、托育……“十五五”规划纲要列出20项经济社会发展主要指标，其中民生福祉类有7项，占比超过1/3，覆盖人民群众最关心最直接最现实的问题。

从居民人均可支配收入增长与GDP增长同步，到养老机构护理型床位占比增加、3岁以下婴幼儿入托率提高，一系列明确的指标，意味着未来5年居民生活的诸多方面都将迎来新变化。正如有网友评价，“这不仅是国家蓝图，更是14亿多人触手可及的美好生活。”

## “一增一调一转”，增强群众获得感

7项民生福祉指标有啥？

根据“十五五”规划纲要，这7项分别是：未来5年，城镇调查失业率低于5.5%；居民人均可支配收入增长与GDP增长同步；劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年，也就是从2025年的11.3年增长到2030年的11.7年；每千人口拥有医护人员数中，执业医师数到2030年增加到3.7人，注册护士数到2030年增加到5.1人；养老机构护理型床位占比提升5个百分点，2030年达73%；3岁以下婴幼儿入托率5年提高6个百分点；人均预期寿命到2030年达80岁。其中，劳动年龄人口平均受教育年限为约束性指标，其他为预期性指标。

“这体现出以人民为中心的发展思想贯穿民生发展各领域。”国家发展改革委社会发展研究所室主任李璐认为，主要民生指标相较“十四五”有较强的延续性，在目标值设置上科学合理，呈现问题导向与目标导向相结合、满足需求与引导预期相结合的特征。

同时，“十五五”规划纲要对三项预期性指标进行了创新性调整。李璐分析认为，这主要体现在“一增一调一转”。

一“增”，是在保留执业医师数指标的同时，增设了注册护士数指标。百姓对优质护理服务需求旺盛，但我国存在医院护士待遇不高、配备不足等问题，纲要提出“实施康复护理扩容提升工程”，配合护士数指标，能加快补齐护理服务短板，提升群众获得感。

一“调”，是将基本养老保险参保率指标调整为养老机构护理型床位占比指标，预期从68%提升到73%。这体现出“十五五”时期人口老龄化持续深化趋势下，扩大照护服务供给上升到更为重要的位置，需要引导养老机构提供更多优质护理服务，更好地满足失能失智老年人的照护需求，在设施和服务能力等方面强化养老照护体系建设。

一“转”，是将每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数指标，调整为3岁以下婴幼儿入托率指标，预期目标为提高6个百分点。在“十四五”普惠托育服务体系建设的有力基础上，“设施配置类”指标已超额完成目标要求，下一阶段要通过“服务效果类”指标来引导各地持续改善托育服务质量，实现婴幼儿家庭送得起、送得放心，增强群众获得感。

“整体看，三个调整是基于我国人口结构变动、需求结构升级和民生发展基础的综合考虑，体现出‘十五五’时期的阶段性特征和目标要求，要在保障和改善民生中推动老有所养、幼有所育，进而推动人口均衡发展。”李璐说。

中国对民生领域的重视，引起多家外媒和国际机构关注。新加坡《联合早报》称，中国国家治理旨在让广大人民群众切身感受到发展成果。保加利亚《论坛报》认为：“中国政府施政的目标是满足人民日益增长的美好生活需要。”



←4月1日，春季促就业攻坚行动暨江苏护理职业学院2026届毕业生春季校园招聘会在江苏淮安举办，80余家单位参会，为毕业生提供就业岗位2000余个。

赵启瑞摄（人民视觉）

→近日，在山东省济南市历下区一家康养机构，工作人员在帮助老人做康复训练。

徐舟摄（人民视觉）



←北京市教委今年组织全市普惠性幼儿园，在学期内每周面向周边社区0—3岁婴幼儿及家长开展一次公益托育亲子活动。图为4月1日，在北京市第五幼儿园亲子托育活动现场，家长和孩子在老师引导下参加户外活动。

新华社记者 谢晗摄



## 保障就业增收，社保扩面提标

就业和收入，直接关系到老百姓的“钱袋子”。根据“十五五”规划纲要，未来5年，城镇调查失业率低于5.5%；居民人均可支配收入增长与GDP增长同步。如何看待指标的设定？

许多人注意到，纲要保留了“十四五”规划纲要中就业和收入的预期性指标，并将收入目标由“与GDP增长基本同步”改为“与GDP增长同步”。“促进高质量充分就业、持续推动城乡居民增收是最大的民生。也要看到，当前在国内外形势严峻复杂的局面下，结构性就业矛盾持续存在，居民收入增长压力较大。”李璐认为，“基本”二字的调整，展现出持续推动城乡居民共享经济发展成果的决心。

就业和收入，是每个家庭都关心的事。在不确定难预料因素增

多的背景下，怎样确保预期目标实现？

就业方面，纲要明确提出，把促进高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，健全重大政策、重大项目、重大生产力布局就业影响评估机制。深入实施就业优先战略，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。

收入方面，纲要明确制定实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，提高中等收入群体比重，推动形成橄榄型分配格局。

以居民收入增长来说，专家认为，无论从保障改善民生的角度，还是从扩内需促消费的角度，促进城乡居民增收都是畅通经济循环的重要环节。但我们也面临有效需求不足，供需矛盾突出，国内大循环存在卡点堵点等问题，必须通过完善收入分配制度，优化收

入分配格局，打通循环堵点，实现在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间。

值得注意的是，“十五五”时期将稳步推进社会保障扩面提标，切实兜住兜牢民生底线。其中，“扩面”重点是扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的参保率。“提标”重点是健全基本养老保险待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，合理提高城乡居民医保补助标准。“这也体现出‘投资于人的政策取向，推动财政资金更多投向民生支出、投向城乡中低收入群体，进而充分发挥社会保障调节收入分配格局的作用。”李璐说。

## 优化公共服务，呵护“一老一小”

中国明确到2035年要实现基

本公共服务均等化，“十五五”规划纲要在教育、健康、养老、托育等方面作出了一系列部署安排，为未来5年即2026—2030年勾画重点。

教育方面，要加快健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动劳动年龄人口平均受教育年限再增长0.4年；医疗卫生方面，持续强化公共卫生能力，优化医疗机构功能定位和布局，推动人均预期寿命提高到80岁，也就是基本达到高收入国家水平。

针对“一老一小”，“十五五”规划纲要设置“‘一老一小’服务优化提升”专栏，明确了养老机构、社区养老、医养结合、普惠托育、生育医疗服务等5项工程建设任务，统筹“硬投资”和“软建设”，优化提升养老育幼服务能力，更好造福亿万家庭、呵护“一老一小”。

随着人口结构变化，“一老一小”日益成为社会关注重点，也是经济发展必须面临的课题。以“一老”来说，国家统计局数据显示，截至2025年底，我国60岁及以上老年人口达3.2亿人，占总人口的23%。持续扩大的老年群体，既意味着庞大的养老需求，也蕴含着银发经济发展机遇；解决好“一老”问题，关乎亿万人的获得感与幸福感，更影响内需释放、产业升级和经济高质量发展大局。

国家发展改革委社会发展司司长刘德春此前介绍了“十五五”时期针对“一老一小”的重点任务举措。

积极应对人口老龄化方面——保障老有所养，健全基本养老保险待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，推进长期护理保险，改造升级2000个公办养老机构，养老机构护理型床位占比达到73%。支持老有所为，加强公共设施适老化改造，拓展适合老年人的多样化就业岗位，优化就业、社保等方面的年龄限制，深入开展“银龄行动”，为老年人社会参与创造更好条件。促进老有所乐，强化老年人优待和权益保障，培育壮大银发经济，提供更加丰富的适老化产品和服务，发展老年大学，满足老年人精神文化需求等。

建设生育友好型社会方面——加强生育保障，扩大生育保险制度覆盖面，合理提升产前检查医疗费用保障水平等，为生育家庭提供更好的基础保障。完善托育服务，支持社会力量提供多元化普惠托育服务，实现地市级托育综合服务中心全覆盖，推动3岁以下婴幼儿入托率提高6个百分点，使普惠托育服务更加方便快捷。减轻养育负担，发挥个人所得税专项附加扣除等政策作用，探索建立育儿补贴动态调整机制，完善家庭发展政策，在就学、住房等方面加大对多子女家庭的支持力度，有效降低家庭生育养育教育成本。

刘德春表示，“未来5年，将深入推进以人为本的新型城镇化，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动城镇基本公共服务有效覆盖常住人口，缩小城乡区域基本公共服务差距，推动基本公共服务均等化水平明显提升。”

据《人民日报》